



---

**MINISTER  
OF HEALTH**

Room 302  
Legislative Building  
Winnipeg, Manitoba R3C 0V8  
CANADA

College of Registered Nurses of Manitoba

**Compliance Order under *The Labour Mobility Act*, C.C.S.M. c. L5**

To ensure compliance with *The Labour Mobility Act* (the “Act”), *The Regulated Health Professions Act* (the “RHPA”), the New West Partnership Trade Agreement (the “NWPTA”) and the Canadian Free Trade Agreement (the “CFTA”), the College of Registered Nurses of Manitoba (the “College”) is hereby required to take the following actions:

1. Regarding all applications for registration from applicants registered in good standing as a registered nurse in another jurisdiction in Canada, the College must give full effect to the mandatory requirements of subsection 3(1) of the Act and subsection 32(3) of the RHPA, respecting Manitoba’s obligations under domestic trade agreements.
2. For greater certainty, effective immediately, where an applicant to the College is registered in good standing as a registered nurse in another jurisdiction in Canada, the College must not require such applicant to take the Clinical Competence Assessment (the “CCA”) in order to be registered with the College.
3. Within 60 days of the date of this compliance order, the College must also make a by-law or regulation respecting paragraph 2 above, and provide a copy of

the by-law or regulation to the Minister of Health and the Minister of Advanced Education, Skills and Immigration.

4. Paragraphs 1 and 2 further apply, with immediate effect, to any applicant registered in good standing as a registered nurse in another jurisdiction in Canada who has been refused admission to the College in the past on the basis of the CCA, and who reappplies. The amount of the fee previously paid by the applicant must be applied by the College to the amount of the applicant's fee at the time of reapplying.
5. The Minister of Health (the "minister") reserves the right to make modifications to this compliance order as the minister considers necessary. Such modifications may be issued as amendments to this compliance order and shall be effective upon issuance.

### **Authority**

Subsection 4(1) of the Act authorizes the Minister of Advanced Education, Skills and Immigration to issue a compliance order to a regulatory body if he is of the opinion that the regulatory body has failed to comply with section 3 of the Act. Subsection 4(2) authorizes the minister to issue this compliance order on the recommendation of the Minister of Advanced Education, Skills and Immigration.

A copy of *The Labour Mobility Act*, C.C.S.M. c. L5, is attached as Appendix 1.

### **Background**

- A. The College is a regulatory body as such term is defined in the Act, and a regulatory authority as such term is defined in the CFTA and the NWPTA.
- B. The College exercises its regulatory function over registered nurses in Manitoba on an ongoing basis, continuing beyond the initial application for registration process.

- C. The College requires certain applicants, who are registered in good standing as a registered nurse in another jurisdiction in Canada, to successfully complete the CCA in order to be registered with the College.
- D. By letter from the Department of Health and Seniors Care dated July 27, 2021, concerns relating to this particular CCA requirement and obligations under the Act were brought to the attention of the College. The College replied by letter dated August 17, 2021.
- E. On November 9, 2021, the Minister of Health and Seniors Care provided notice to the College (the "Notice") of an intention to issue a compliance order, in accordance with subsection 4(3) of the Act, if the College did not satisfactorily remove the requirement described in paragraph C above.
- F. A November 26, 2021 written response from the College has been reviewed and considered, along with a subsequent exchange of correspondence comprised of letters dated February 3, 2022, April 1, 2022 and April 26, 2022 from the minister, and dated April 11, 2022 and May 6, 2022 from the College.
- G. It has been determined that the College has not satisfactorily removed the requirement described in paragraph C above.
- H. The Minister of Advanced Education, Skills and Immigration is of the opinion that, by imposing the requirement described in paragraph C above, the College has failed to comply with the following obligations of, or in respect of, a domestic trade agreement:
- (i) Article 705 of the CFTA;
  - (ii) Article 13 of the NWPTA;
  - (iii) Subsection 3(1) of the Act; and
  - (iv) Subsection 32(3) of the RHPA.

- I. In accordance with subsection 4(2) of the Act, the Minister of Advanced Education, Skills and Immigration has recommended to the minister that this compliance order be issued.



---

Minister of Health

Appendix 1:

*The Labour Mobility Act, C.C.S.M. c. L5*



# MANITOBA

## THE LABOUR MOBILITY ACT

C.C.S.M. c. L5

## LOI SUR LA MOBILITÉ DE LA MAIN-D'ŒUVRE

c. L5 de la *C.P.L.M.*

As of 14 Jul 2022, this is the most current version available. It is current for the period set out in the footer below.

Le texte figurant ci-dessous constitue la codification la plus récente en date du 14 juill. 2022. Son contenu était à jour pendant la période indiquée en bas de page.

## LEGISLATIVE HISTORY

### *The Labour Mobility Act*, C.C.S.M. c. L5

**Enacted by**

SM 2009, c. 18

**Amended by**

SM 2010, c. 33, s. 29

SM 2018, c. 2, s. 1

**Proclamation status (for provisions in force by proclamation)**

## HISTORIQUE

### *Loi sur la mobilité de la main-d'œuvre*, c. L5 de la C.P.L.M.

**Édictée par**

L.M. 2009, c. 18

**Modifiée par**

L.M. 2010, c. 33, art. 29

L.M. 2018, c. 2, art. 1

**État des dispositions qui entrent en vigueur par proclamation**

**CHAPTER L5**  
**THE LABOUR MOBILITY ACT**

**CHAPITRE L5**  
**LOI SUR LA MOBILITÉ DE LA  
MAIN-D'ŒUVRE**

TABLE OF CONTENTS

TABLE DES MATIÈRES

Section

Article

- 1 Purpose
- 2 Definitions
- 3 Regulatory bodies must comply with domestic trade agreements
- 4 Compliance order
- 5 Advisory panel
- 6 Regulations
- 7 Conflict
- 8 C.C.S.M. reference
- 9 Coming into force

- 1 Objet
- 2 Définitions
- 3 Observation des accords sur le commerce canadien par les organismes de réglementation
- 4 Ordre d'observation
- 5 Comité consultatif
- 6 Règlements
- 7 Incompatibilité
- 8 *Codification permanente*
- 9 Entrée en vigueur





## CHAPTER L5

### THE LABOUR MOBILITY ACT

(Assented to June 11, 2009)

[Preamble repealed]

S.M. 2018, c. 2, s. 1.

HER MAJESTY, by and with the advice and consent of the Legislative Assembly of Manitoba, enacts as follows:

#### **Purpose**

**1** The purpose of this Act is to ensure that the measures used by regulatory bodies to certify individuals to work in occupations comply with the obligations found in domestic trade agreements.

S.M. 2018, c. 2, s. 1.

#### **Definitions**

**2** The following definitions apply in this Act.

**"certification"**, in relation to an individual, means certification, registration, licensing or another form of official recognition issued by a regulatory body that attests to the individual being qualified and authorized to do one or both of the following:

## CHAPITRE L5

### LOI SUR LA MOBILITÉ DE LA MAIN-D'ŒUVRE

(Date de sanction : 11 juin 2009)

[Préambule abrogé]

L.M. 2018, c. 2, art. 1.

SA MAJESTÉ, sur l'avis et avec le consentement de l'Assemblée législative du Manitoba, édicte :

#### **Objet**

**1** La présente loi a pour objet de garantir que les mesures utilisées par les organismes de réglementation afin d'accorder aux particuliers une reconnaissance professionnelle leur permettant d'exercer des métiers ou des professions soient conformes aux obligations énoncées dans les accords sur le commerce canadien.

L.M. 2018, c. 2, art. 1.

#### **Définitions**

**2** Les définitions qui suivent s'appliquent à la présente loi.

« **accord sur le commerce canadien** » Accord sur le commerce canadien au sens du paragraphe 16.1(1) de la *Loi sur les procédures contre la Couronne*. ("domestic trade agreement")

(a) practice an occupation;

(b) use an occupational title. (« reconnaissance professionnelle »)

**"domestic trade agreement"** means a domestic trade agreement within the meaning of subsection 16.1(1) of *The Proceedings Against the Crown Act*. (« accord sur le commerce canadien »)

**"measure"** means a regulation, rule, by-law, directive, guideline, program, policy or administrative practice or procedure. (« mesure »)

**"minister"** means the minister appointed by the Lieutenant Governor in Council to administer this Act. (« ministre »)

**"occupational standard"** means the skills, knowledge and abilities required for an occupation as established by a regulatory body and against which the qualifications of an individual in that occupation are assessed. (« norme professionnelle »)

**"regulatory body"** means a person or other body, whether or not a governmental entity, that has been granted authority under an Act to set or implement measures related to any of the following:

(a) establishing occupational standards or certification requirements;

(b) assessing qualifications of individuals against established occupational standards or certification requirements;

(c) officially recognizing that an individual meets established occupational standards or certification requirements;

and includes any other person or body designated in the regulations; (« organisme de réglementation »)

**"responsible minister"**, in relation to a particular Act, means the minister assigned responsibility for that Act by the Lieutenant Governor in Council. (« ministre responsable »)

« **mesure** » Règlement, règle, règlement administratif, directives, lignes directrices, programme, politique ou pratique ou procédure administrative. ("measure")

« **ministre** » Le ministre chargé par le lieutenant-gouverneur en conseil de l'application de la présente loi. ("minister")

« **ministre responsable** » Le ministre chargé par le lieutenant-gouverneur en conseil de l'application d'une loi particulière. ("responsible minister")

« **norme professionnelle** » Les aptitudes, les connaissances et les compétences requises pour l'exercice d'un métier ou d'une profession qui sont établies par un organisme de réglementation et en fonction desquelles sont évaluées les qualifications d'une personne désirant exercer ce métier ou cette profession. ("occupational standard")

« **organisme de réglementation** » Personne ou autre organisme, qu'il s'agisse ou non d'une entité gouvernementale, autorisé sous le régime d'une loi à prendre ou à appliquer des mesures se rapportant aux sujets suivants :

a) l'établissement de normes professionnelles ou d'exigences relatives à la reconnaissance professionnelle;

b) l'évaluation des qualifications de particuliers en fonction des normes ou des exigences établies;

c) la reconnaissance officielle du fait qu'un particulier satisfait aux normes ou aux exigences établies.

La présente définition vise également les autres personnes et organismes désignés dans les règlements. ("regulatory body")

**« reconnaissance professionnelle »**

Reconnaissance professionnelle, immatriculation, autorisation d'exercer ou autre forme de reconnaissance officielle délivrée par un organisme de réglementation et attestant qu'un particulier possède les qualifications requises pour exercer un métier ou une profession ou utiliser un titre de métier ou de profession et qu'il a l'autorisation de le faire. ("certification")

L.M. 2018, c. 2, art. 1.

**Regulatory bodies must comply with domestic trade agreements**

**3(1)** A regulatory body must ensure that any measure it adopts or maintains respecting the certification of individuals to work in an occupation complies with the obligations of a domestic trade agreement.

**Waiving or adapting requirements**

**3(2)** In order to comply with subsection (1), a regulatory body may waive or adapt any requirements for certification that have been established for the occupation, notwithstanding any other Act or regulation.

S.M. 2018, c. 2, s. 1.

**Compliance order**

**4(1)** The minister may issue a compliance order to a regulatory body if he or she is of the opinion that the body has failed to comply with section 3.

**Order issued by responsible minister**

**4(2)** As an exception to subsection (1), if the regulatory body is established under an Act for which there is a responsible minister, the minister must — instead of issuing the order himself or herself — recommend to the responsible minister that a compliance order be issued. In that case, the responsible minister may issue the order.

**Observation des accords sur le commerce canadien par les organismes de réglementation**

**3(1)** Les organismes de réglementation veillent à ce que les mesures qu'ils adoptent ou maintiennent relativement à la reconnaissance professionnelle de particuliers soient conformes aux obligations prévues par les accords sur le commerce canadien.

**Exigences faisant l'objet d'une renonciation ou d'une adaptation**

**3(2)** Afin de se conformer au paragraphe (1), un organisme de réglementation peut renoncer à toute exigence relative à la reconnaissance professionnelle qui a été établie à l'égard du métier ou de la profession ou l'adapter, malgré toute autre loi ou tout règlement pris en application d'une autre loi.

L.M. 2018, c. 2, art. 1.

**Ordre d'observation**

**4(1)** S'il est d'avis qu'un organisme de réglementation ne s'est pas conformé à l'article 3, le ministre peut lui donner un ordre d'observation.

**Ordre donné par le ministre responsable**

**4(2)** Malgré le paragraphe (1), si l'organisme de réglementation est constitué sous le régime d'une loi dont l'application relève d'un ministre responsable, le ministre recommande à celui-ci de donner un ordre d'observation à l'organisme plutôt que de le donner lui-même, auquel cas cette recommandation peut être mise en œuvre.

### **Prior notice of compliance order**

**4(3)** Before issuing a compliance order, the minister or responsible minister intending to issue it must give written notice to the regulatory body affected by it, and allow the body at least 30 days to make a written submission explaining the reason for the alleged non-compliance.

### **Content of order**

**4(4)** A compliance order must do the following:

- (a) describe the way in which the regulatory body has failed to comply;
- (b) set out any action the regulatory body must take to remedy the failure, including, but not limited to, making, amending or repealing any regulation, rule, by-law or other measure specified in the order;
- (c) specify the period of time within which the order must be complied with.

### **Authority must comply with order**

**4(5)** The regulatory body must comply with a compliance order.

### **Regulations**

**4(6)** If a compliance order requires the regulatory body to make, amend or repeal a regulation, rule or by-law under clause (4)(b) and the regulatory body does not do so within 60 days, the Lieutenant Governor in Council may make, amend or repeal the regulation, rule or by-law.

### **Advisory panel**

**5(1)** The minister may establish an advisory panel for the purpose of this Act.

### **Role**

**5(2)** The minister may request the advisory panel to review and make recommendations about

- (a) a proposal by a regulatory body to adopt or maintain a measure that might impair or restrict labour mobility; or

### **Avis**

**4(3)** Lorsqu'il a l'intention de donner un ordre d'observation, le ministre ou le ministre responsable donne un préavis écrit à l'organisme de réglementation concerné et lui accorde un délai d'au moins 30 jours pour présenter des observations écrites justifiant la présumée non-observation.

### **Contenu de l'ordre**

**4(4)** L'ordre d'observation indique :

- a) la nature du manquement;
- b) les actes que l'organisme de réglementation doit accomplir pour remédier au manquement, y compris la prise, la modification ou l'abrogation de règlements, de règles, de règlements administratifs ou de toute autre mesure qu'il précise;
- c) le délai accordé pour qu'il soit remédié au manquement.

### **Respect de l'ordre**

**4(5)** L'organisme de réglementation se conforme à l'ordre d'observation.

### **Règlements**

**4(6)** Si l'ordre d'observation enjoint à l'organisme de réglementation de prendre, de modifier ou d'abroger un règlement, une règle ou un règlement administratif et que celui-ci ne le fasse pas dans les 60 jours, le lieutenant-gouverneur en conseil peut le faire à sa place.

### **Comité consultatif**

**5(1)** Le ministre peut constituer un comité consultatif pour l'application de la présente loi.

### **Rôle**

**5(2)** Le ministre peut demander au comité consultatif de procéder à un examen et de lui faire des recommandations à l'égard :

- a) d'une proposition d'un organisme de réglementation portant sur l'adoption ou le maintien d'une mesure qui pourrait entraver ou restreindre la mobilité de la main-d'œuvre;

(b) any other matter the minister considers advisable.

b) de toute autre question qu'il estime indiquée.

### **Report**

**5(3)** Within 30 days after completing its review, or within any longer period acceptable to the minister, the advisory panel must give a written report of its finding and recommendations to the minister, the responsible minister if there is one, and the regulatory body affected by the review.

S.M. 2018, c. 2, s. 1.

### **Rapport**

**5(3)** Dans les 30 jours après avoir terminé ses travaux ou dans un délai plus long que le ministre juge acceptable, le comité consultatif remet un rapport écrit faisant état de ses conclusions et de ses recommandations au ministre, au ministre responsable, le cas échéant, et à l'organisme de réglementation concerné.

L.M. 2018, c. 2, art. 1.

### **Regulations**

**6** The Lieutenant Governor in Council may make regulations

(a) designating a person or body, including a municipality, as a "regulatory body" as defined in section 2;

(b) respecting records, reports and other information that regulatory bodies must provide to the minister, including their form and content and the manner in which they must be provided;

(c) respecting the advisory panel referred to in section 5;

(d) respecting any matter the Lieutenant Governor in Council considers necessary or advisable to carry out the purposes of this Act.

### **Règlements**

**6** Le lieutenant-gouverneur en conseil peut, par règlement :

a) désigner une personne ou un organisme, y compris une municipalité, à titre d'organisme de réglementation au sens de l'article 2;

b) prendre des mesures concernant les documents, les rapports et les autres renseignements que les organismes de réglementation doivent remettre au ministre, y compris leur forme, leur contenu et leur mode de remise;

c) prendre des mesures concernant le comité consultatif visé à l'article 5;

d) prendre toute autre mesure jugée nécessaire ou souhaitable pour l'application de la présente loi.

### **Conflict**

**7** If a provision of this Act or a regulation made under this Act conflicts with a provision of another Act that establishes a regulatory body or a regulation made under such an Act, the provision of this Act or the regulation under this Act prevails to the extent of the conflict.

### **Incompatibilité**

**7** Les dispositions de la présente loi ou de ses règlements d'application l'emportent sur les dispositions incompatibles d'une autre loi qui constitue un organisme de réglementation ou sur celles d'un règlement pris en application d'une telle loi.

**C.C.S.M. reference**

**8** This Act may be referred to as chapter L5 of the *Continuing Consolidation of the Statutes of Manitoba*.

**Coming into force**

**9** This Act comes into force on the day it receives royal assent.

**Codification permanente**

**8** La présente loi constitue le chapitre L5 de la *Codification permanente des lois du Manitoba*.

**Entrée en vigueur**

**9** La présente loi entre en vigueur le jour de sa sanction.